Forslag til planstrategi for Drammen kommune 2024-2027

Innhold

[1. Innledning 1](#_Toc158996347)

[2. Plansystemet i Drammen kommune 2](#_Toc158996348)

[Et mangfold av planer 2](#_Toc158996349)

[Plantyper, struktur og oversikt over planer i Drammen kommune 3](#_Toc158996350)

[3. Rammer for planleggingen i Drammen kommune 4](#_Toc158996351)

[FNs bærekraftsmål 4](#_Toc158996352)

[Folkehelseperspektivet i planleggingen 4](#_Toc158996353)

[Samarbeidet mellom staten, fylket og Drammen kommune 5](#_Toc158996354)

[Nye lover/lovendring som gir føringer for kommunal planlegging 5](#_Toc158996355)

[Medvirkning i kommunens planarbeid 6](#_Toc158996356)

[4. Vurdering av behovet for ny kommuneplan 7](#_Toc158996357)

[Samfunnsdelen med overordnede arealpolitiske strategier og prinsipper 7](#_Toc158996358)

[Kommuneplanens arealdel 8](#_Toc158996359)

[5. Kommunens utfordringer og planbehov 8](#_Toc158996360)

[Trygge og inkluderende lokalsamfunn – «nær og inkluderende», økt sosial bærekraft 9](#_Toc158996361)

[Velferd og bærekraftig verdiskapning – «nytenkende» – økonomisk bærekraft 14](#_Toc158996362)

[Klima, natur og miljø for framtida – en grønnere kommune – økt miljømessig bærekraft 16](#_Toc158996363)

[Samfunnssikkerhet og beredskap 18](#_Toc158996364)

[Oppsummert: forslag til prioriterte plan- og utredningsoppgaver i perioden 2023-27 19](#_Toc158996365)

# 1. Innledning

Hvert fjerde år, innen ett år etter at nytt kommunestyre er valgt, skal kommunen ifølge plan- og bygningsloven utarbeide en planstrategi. Formålet med kommunal planstrategi er å drøfte status og utviklingstrekk for kommunen og avklare hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere å starte opp eller videreføre i løpet av kommunestyreperioden. Vurderingene skal baseres på et kunnskapsgrunnlag som viser sentrale temaer og utfordringer for kommunen, samt føringer gitt av nasjonale og regionale myndigheter. Det skal i tillegg tas stilling til om hele eller deler av gjeldende kommuneplan (samfunnsdel og arealdel) skal revideres, eller om de(n) skal videreføres uten endringer.

Planer er et viktig virkemiddel for operasjonalisering av politikk, og skal gi grunnlag for politisk styring av administrative beslutninger og gjennomføring. Planer skal være oppdaterte, aktuelle og aktive dokumenter - politiske styringsverktøy som det styres etter. Samtidig er det viktig at planleggingen skal være behovsstyrt og ikke gjøres mer omfattende enn nødvendig.

I løpet av forrige kommunestyreperiode, som var den første i den nye, sammenslåtte kommunen, ble det vedtatt en rekke planer. Beslutningen om å videreføre så få planer som overhodet mulig fra de tre tidligere kommunene ga et nytt felles utgangspunkt for arbeidet med å utvikle en ny kommune. Men det innebærer også at kommunen har mange første generasjons planer som til nå har fått kort tid til å virke, og at kommunen fortsatt mangler planer på flere viktige områder.

Planstrategien omtaler i hovedsak *nye* planoppgaver og kunnskapsbehov for inneværende kommunestyreperiode. En oversikt over gjeldende planer finnes på [kommunens nettside](https://www.drammen.kommune.no/politikk-samfunn/planer/). Liste over vedtatte planer som foreslås videreført vises også i slutten av dokumentet.

Planstrategien omtaler også plansystemet og prinsipper for planleggingen i Drammen kommune, som skal følges opp i videre planarbeid.

|  |
| --- |
| ***Hva er en planstrategi?***  I følge plan- og bygningsloven (PBL §10-1) skal alle kommunestyrer vedta en ny planstrategi innen ett år etter at nytt kommunestyre er konstituert. En planstrategi er en strategi for planleggingen i kommunen og skal angi hvilke planoppgaver kommunen skal prioritere i kommunestyreperioden.  Gjennom arbeidet med ny planstrategi skal kommunen vurdere utviklingstrekk og utfordringer for kommunen, og gi en vurdering av planbehovene slik at kommunen bedre kan møte de aktuelle utfordringene og legge til rette for ønsket utvikling. Planstrategien skal ifølge loven også ta stilling til om kommuneplanens samfunnsdel og/eller arealdel skal revideres.  Planstrategien omtaler planer som er vedtatt politisk. Rent administrative planer, som virksomhetsplaner, omtales ikke i Planstrategien. Planstrategien har ingen direkte rettsvirkning for innbyggerne. Kommunen følger prosesskravene til kommunal planstrategi.  Rapporten *Drammenstrender 2023* er utarbeidet høsten 2023, og samler oppdatert statistikk om kommunens sektorer og tjenesteområder og har vært et sentralt faktagrunnlag for planstrategien.  *Folkehelseoversikt Drammen 2023* beskriver og oppsummerer kommunens folkehelseutfordringer, basert på faktagrunnlaget i Drammenstrender 2023, og danner også grunnlag for planstrategien. |

# 2. Plansystemet i Drammen kommune

Kommuneplanen er det øverste styringsdokumentet i kommunen. Den angir det overordnede og langsiktige målbildet for kommunen, og skal gi retning til utviklingen av kommunen som organisasjon og samfunn. Kommuneplanen har en samfunnsdel og en arealdel, som sammen skal ivareta både kommunale, regionale og statlige mål, interesser og oppgaver (Plan og bygningsloven §11-1). Andre planer skal bidra til å gjennomføre målene satt i kommuneplanen, gjennom strategisk prioritering av veivalg, satsinger og tiltak. Noen planer er sektorinterne, andre skal sikre samordning på tvers av tjenesteområder. I Drammen kommune utgjør Handlings- og økonomiplanen (HØP) med årsbudsjetter kommuneplanens handlingsdel. Handlings- og økonomiplanen skal minimum omfatte de fire neste budsjettårene. Den skal inkludere hele kommunens virksomhet og gi en realistisk oversikt over sannsynlige inntekter, forventede utgifter og prioriterte oppgaver i planperioden.

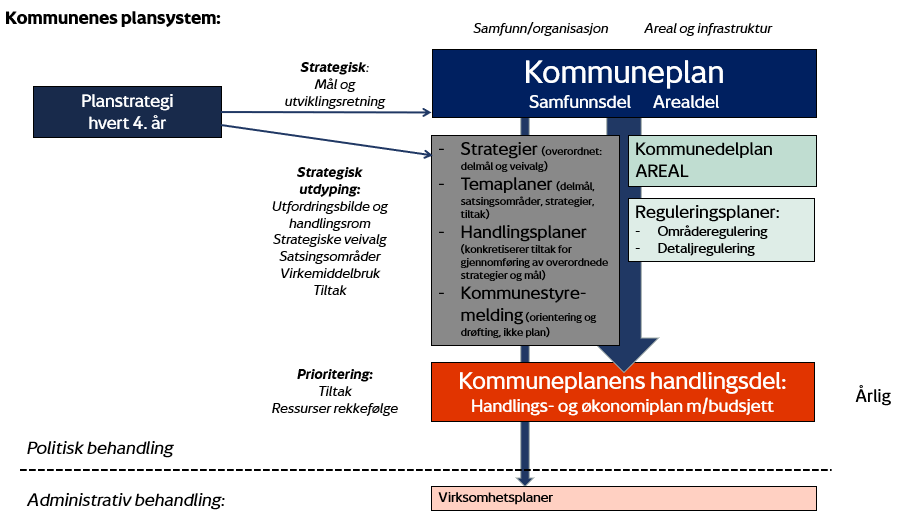
Den gjeldende kommuneplanens samfunnsdel med overordnet arealstrategi ble vedtatt midtveis i forrige kommunestyreperiode og viser hvordan Drammen kommune skal utvikle tjenestene, legge til rette for en god og bærekraftig samfunnsutvikling og løse oppgavene fram mot 2040. Det er senere vedtatt at Drammen kommune skal redusere direkte klimagassutslipp med 55 prosent innen 2030 i tråd med nasjonale mål. Videre peker samfunnsdelen på at kommunen skal ha bred innsats for å bevare natur, redusere sosial ulikhet og legge til rette for at alle skal få delta på viktige samfunnsarenaer. Samfunnsdelen omtaler også mål og strategier for utvikling av Drammens regionale rolle, bærekraftig lokalsamfunnsutvikling, boligutvikling og næringsutvikling.

De overordnede arealpolitiske prinsippene og strategiene, som er del av kommuneplanens samfunnsdel, viser sammenhenger mellom mål og strategier i samfunnsdelen og ønsket arealbruksutvikling. Kommuneplanens arealdel bygger på kommuneplanens samfunnsdel, dekker hele kommunens areal, og setter rammer for framtidige tiltak og arealbruk, og hvilke hensyn som skal ivaretas. Arealdelen er juridisk bindende, og skal utarbeides som et robust rammeverk for utbygging og vern for både offentlige og private aktører. Arealdelen er grovmasket og overordnet, og planens bestemmelser skal gi langsiktige rammer for arealbruk og for byutviklingen. Grunnet overordnede planmyndigheters innsigelser til planforslaget til kommuneplanens arealdel som har vært på høring, er ennå ikke kommuneplanens arealdel vedtatt. Inntil kommuneplanens arealdel kan vedtas er det derfor de tre kommuneplanenes arealdel fra de tre tidligere kommunene som gjelder som grunnlag for plan- og byggesaksbehandling i kommunen.

Kommuneplanens arealdel gir grunnlag for alle påfølgende arealplaner og prosjekter. Det kan utarbeides kommunedelplaner etter plan og bygningsloven for delområder i kommunen. Eksempler på dette er Kommunedelplan for Drammen sentrum (2006), Kommunedelplan Svelvik sentrum (2003) og Kommunedelplan for Fv. 319 Svelvik (2016). Områdereguleringer utarbeides av kommunen der det er behov for å konkretisere og samordne avklaringer av arealbruksutviklingen innenfor et område. Detaljreguleringer utarbeides av private og offentlige aktører, på grunnlag av overordnede arealplaner, føringer og retningslinjer, for nærmere avklaring av rammer for utbygging og vern.

## Et mangfold av planer

I tillegg til kommuneplan og handlings- og økonomiplan, og arealplaner etter plan- og bygningsloven utarbeider kommunen en rekke andre planer på ulike temaområder og for ulike sektorer. På noen områder krever komplekse utfordringer at kommunen lager overordnede og tverrsektorielle planer. Gjennom arbeid på tvers av sektorene kan kommunen bedre ressursbruken, utnytte felles kompetanse og samordne kommunens innsats. I tillegg til planer med et overordnet og strategisk formål har kommunen planer for sine ulike sektorer og tjenester. Kommunens virksomheter styrer dessuten sin oppgaveløsning og ressursbruk med egne administrative planer. Virksomhetsplaner behandles ikke politisk, men følger opp politiske vedtatte planer og handlings- og økonomiplanen.

*Illustrasjonen viser kommunenes plansystem, og forholdet mellom de ulike plantypene. Denne planstrategien drøfter status og behov for justering/supplering av planoppgaver innenfor det grå feltet (tematiske politiske planverktøy), samt kommuneplanens samfunnsdel og arealdel (blå). Arealplaner etter plan- og bygningsloven som er mer detaljert enn kommuneplanens arealdel (vist med grønt) omtales ikke her. Kommuneplanens handlingsdel (handlings- og økonomiplanen) vil behandles hvert år, uansett (omtales derfor ikke). Administrative planer omtales ikke fordi de er administrative verktøy for oppfølging og styring, og ikke skal behandles politisk.*

## Plantyper, struktur og oversikt over planer i Drammen kommune

De fleste kommuner i Norge og Kommunesektorens organisasjon KS opererer i hovedsak med samme betegnelser på samme sett av tematiske og strategiske planer som operasjonaliserer og konkretiserer kommuneplanens mer overordnede mål og strategier. Det å bruke samme funksjonsbeskrivelser og betegnelser på plantypene er hensiktsmessig for å gi god oversikt og struktur over kommunens planer, for både folkevalgte, ansatte og publikum, og for å lette samarbeid og kommunikasjon mellom kommuner og overordnede planmyndigheter:

**Strategi**: Har et klart formål og utfordringsbeskrivelse som synliggjør kommunens handlingsrom og gir grunnlag for å prioritere satsingsområder, strategiske veivalg og strategier. Kan fungere som overbygning for flere temaplaner og/eller handlingsplaner. Har IKKE tiltak.

**Temaplan**: Har et klart formål og utfordringsbeskrivelse som synliggjør kommunens handlingsrom og gir grunnlag for å prioritere mål eller delmål. KAN ha satsingsområder og strategier. SKAL ha tiltak.

**Handlingsplan**: En tiltaksplan. Bygger gjerne på en utfordringsbeskrivelse og/eller føringer fra andre planer. Kan ha tiltak på flere nivåer: tiltaksområder og konkrete handlinger.

**Kommunestyremelding**: Særskilt orientering om et samfunnstema eller saksfelt legges fram til drøfting. En kommunestyremelding har ikke mål, strategi eller tiltak, og er ikke en plan, men gir grunnlag for annet planarbeid. Eksempel: Eierskapsmelding.

Disse plantypene med tilhørende funksjonsbeskrivelse lå også til grunn i planstrategi for Drammen kommune 2020-2023[[1]](#footnote-2), og betegnelsene er brukt ved senere bestilling av nye planoppgaver i handlings- og økonomiplan. Mange planer utarbeidet i forrige kommunestyreperiode følger ikke plantypenes funksjonsbeskrivelse. Det har gitt utfordringer med forventningsavklaring når planer har vært på høring.

I det videre arbeidet med planer, er det viktig å ha bevissthet rundt hvilke planer det faktisk er behov for. Planleggingen skal være behovsstyrt, og kommunen skal ikke ha et unødvendig stort planmangfold eller -omfang.

I forrige kommunestyreperiode i Drammen kommune er omfang, opplegg og prosess for det enkelte planarbeid behandlet politisk ved oppstart av planarbeidet. Det foreslås videreført. Planarbeid er ressurskrevende og kan gå på bekostning av arbeid med gjennomføring av allerede vedtatte planer. Problemstillinger som griper inn i hverandre er vanskelig å løse med mange separate delplaner. For å bidra til behovsstyrt og effektiv prioritering av planoppgaver er diskusjonen av kommunens utfordringer og planbehov i kapittel 5 innrettet på å belyse og diskutere hvilket behov foreslåtte planarbeid skal bidra til å løse, og navn på plantype for nye planoppgaver er derfor utelatt (fordi det vurderes mer hensiktsmessig at det avklares i politisk sak ved oppstart av planarbeidet).

For å sikre bærekraftig kommuneøkonomi og at planer får reell betydning, er det avgjørende at planer og tiltak er finansiert. Plandokumenter skal synliggjøre hvordan tiltak skal finansieres og økonomiske konsekvenser av planer som vedtas skal avklares i handlings- og økonomiplan.

# 3. Rammer for planleggingen i Drammen kommune

Drammens planlegging foregår innenfor rammer satt i plan- og bygningsloven, og forutsetninger som skapes av Drammen kommunes situasjon og rolle.

## FNs bærekraftsmål

FNs bærekraftsmål er verdens felles arbeidsplan for å utrydde fattigdom, bekjempe ulikhet og stoppe klimaendringene innen 2030. I Drammen kommune er FNs 17 bærekraftsmål en sentral del av grunnlaget for samfunns- og arealplanleggingen. Bærekraftig utvikling handler om å ta vare på behovene til mennesker som lever i dag, uten å ødelegge framtidige generasjoners muligheter til å dekke sine behov. Bærekraftsmålene reflekterer de tre dimensjonene i bærekraftig utvikling: miljømessig, økonomisk og sosial bærekraft, samt samfunnssikkerhet og beredskap.

## Folkehelseperspektivet i planleggingen

Kommunens planlegging skal bidra til en samfunnsutvikling som fremmer folkehelse og utjevner sosiale helseforskjeller, i henhold til folkehelseloven. Grunnlaget for god helse og trivsel i befolkningen skapes i hovedsak på andre arenaer enn i helsesektoren.

Folkehelseperspektivet og hvordan kommunen kan bidra til å løse sentrale folkehelseutfordringer, skal vurderes i alle planer. De viktigste utfordringene og mulighetene i Drammens folkehelsearbeid, er presentert i oversiktsdokumentet *Folkehelseoversikt Drammen 2023* som bygger på datarapporten *Drammenstrender 2023*. Kunnskapsgrunnlaget ligger til grunn for mål, planer, satsinger, prioriteringer og tiltak i kommunens planer.

## Samarbeidet mellom staten, fylket og Drammen kommune

Kommunen har stor frihet når det gjelder bruk av planer for å planlegge og styre sin virksomhet. Samtidig skal planarbeidet forholde seg til de nasjonale forventningene til regional og kommunal planlegging. Forventningene vedtas av regjeringen hvert fjerde år. I [nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2023-2027](https://www.regjeringen.no/no/dokumenter/nasjonale-forventninger-til-regional-og-kommunal-planlegging-20232027/id2985764/) legger regjeringen vekt på at Norge står overfor fire hovedutfordringer som kommunene spiller en nøkkelrolle i å løse:

* Trygge og inkluderende lokalsamfunn (sosialt bærekraftig samfunnsutvikling)
* Velferd og bærekraftig verdiskapning (økonomisk bærekraftig samfunnsutvikling)
* Klima, natur og miljø for framtida (miljømessig bærekraftig samfunnsutvikling)
* Samfunnssikkerhet og beredskap (et trygt samfunn for alle)

Staten er viktig for Drammens utvikling på flere måter. Nytt sykehus i Drammen, som er under bygging og skal tas i bruk i 2025, påvirker både byutviklingen og tjenestetilbudet. Kommunen samarbeider med universitetet i Sørøst Norge om utvikling av Drammen som universitetskommune. Staten og kommunen samarbeider om områdesatsing på Strømsø. Kommunen samarbeider med staten og fylkeskommunen om å finne gode transportløsninger, blant annet gjennom Buskerudbysamarbeidet. Fylkeskommunen, som etter en periode i Viken ble Buskerud fra 01.01.24 er en viktig samarbeidspartner i regionale planarbeid, som regional vannforvaltningsplan.

## Nye lover/lovendring som gir føringer for kommunal planlegging

**BOLIGSOSIAL LOV:** Stortinget vedtok 12. desember 2022 en [ny lov om kommunens ansvar på det boligsosiale feltet](https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2022-12-20-121), også kalt boligsosial lov. Loven trådte i kraft 1. juli 2023. Loven skjerper kommunens ansvar for samordning og plikt til å ta boligsosiale hensyn i planleggingen. [Lovens §5](https://lovdata.no/lov/2022-12-20-121/§5peker) peker på ansvar og organisering:

Kommunen skal i sitt arbeid på det boligsosiale feltet sørge for samarbeid på tvers av sektorer og samordning av sine tjenester. For øvrig skal kommunen samarbeide med andre offentlige aktører som kan bidra til arbeidet for vanskeligstilte på boligmarkedet.

Kommunen skal ha en oversikt over behovet for både ordinære og tilpassede boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet. Oversikten skal inngå som grunnlag for kommunens planstrategi etter plan- og bygningsloven [plan- og bygningsloven §10-1](https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71/KAPITTEL_2-4-1#%C2%A710-1).

En drøfting av kommunens boligsosiale arbeid bør inngå i planstrategien. Kommunen skal i sitt arbeid med kommuneplanen etter [plan- og bygningsloven kapittel 11](https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71/kap11#kap11) fastsette overordnede mål og strategier for det boligsosiale arbeidet. Målene og strategiene skal være egnet til å møte de utfordringene kommunen står overfor med utgangspunkt i oversikten nevnt over.

[Temaplan for boligutvikling 2023-2033](https://www.drammen.kommune.no/politikk-samfunn/planer/temaplan-for-boligutvikling-2023--2033/forord-innledning/ble) ble vedtatt i kommunestyret juni 2023. Planen omhandler den generelle boligutviklingen, foreslår strategier og tiltak som skal gi flere mulighet til å eie sin egen bolig, og den sier noe om hvordan kommunen kan hjelpe de som trenger bistand til å bo trygt og godt. Temaplanen gir retning for kommunens boligpolitikk frem til 2033, og synliggjør hvordan kommunen kan ta en aktiv rolle i boligutviklingen i samarbeid med innbyggere og utbyggere. Kommunen jobber målrettet på det boligsosiale feltet, og ny lov bygger opp under dette arbeidet.

**TILSTREKKELIG BOLIGBYGGING:** I 2021 ble plan- og bygningsloven revidert, og i loven ble det lagt til et krav om at kommunen skal legge til rette for «tilstrekkelig boligbygging», se [plan- og bygningsloven § 3-1 d)](https://lovdata.no/dokument/NL/lov/2008-06-27-71/KAPITTEL_2-1-1#%C2%A73-6).

Bakgrunnen for tilføyelsen i loven om at kommunen skal ta hensyn til «tilstrekkelig boligbygging» er at dette er en viktig samfunnsoppgave. Det er viktig å legge til rette for enklere, raskere og rimeligere boligbygging, spesielt i byer og bynære strøk. Kommunen må vurdere hensynet til tilstrekkelig boligbygging på lik linje med de andre bestemmelsene i lovens plandel.

På sikt er boligbygging og boligforsynlig viktige virkemidler for å holde boligprisutviklingen på nivå med den generelle prisutviklingen, samtidig som pris også påvirker hvor mange som har behov for hjelp til å skaffe egnet bolig. På sikt er også boligbygging og boligforsynlig viktige virkemidler for å sikre at boligtilbudet og boligsammensetningen i kommunen utvikles på en måte som møter behovet for andre og nye boligtyper og boformer, knyttet til blant annet demografiske endringer.

Plan- og bygningslovens bestemmelse om tilstrekkelig boligbygging blir slik et viktig koplingspunkt mellom kommunens ansvar på det boligsosiale feltet, og kommunen som planmyndighet.

Asplan Viak har på oppdrag fra Kommunal- og distriktsdepartementet utarbeidet rapporten [Analyse av begrepet "tilstrekkelig boligbygging" (2023)](https://www.regjeringen.no/contentassets/2ae852c304d4437dabaaf9762a9e5359/analyse-av-begrepet-tilstrekkelig-boligbygging-pdf.pdf). Etter plan- og bygningsloven skal kommunens planer etter loven *legge til rette for* tilstrekkelig boligbygging. *Gjennomføring* av boligbyggingen som sådan er ikke kommunens ansvar. Rapporten diskuterer likevel noen politiske, organisatoriske og prosessuelle grep som kan gjøres for å ivareta hensynet til tilstrekkelig boligbygging. Rapporten diskuterer også indikatorer som kan inngå i vurdering av behovet for boligbygging (ref. kravet om «samlet oversikt over behovet for både ordinære og tilpassede boliger» i ny boligsosial lov, beskrevet ovenfor). Rapporten viser videre at det er behov for koordinering og samarbeid på tvers av kommuner i felles bo- og arbeidsmarked, og at det er behov for at fylkeskommunen og andre regionale aktører koordinerer seg for å få fram et kunnskapsgrunnlag for å fasilitere økt gjennomføring.

Koplingen av boligsosiale hensyn til planstrategi og kommuneplan et nytt krav fra nasjonale myndigheter, og en tydeliggjøring av at boligsosiale hensyn skal inn i alle faser av planleggingen. I ny boligsosial lov er det gitt en overgangsbestemmelse: kravene til oversikt over behovet for både ordinære og tilpassede boliger for vanskeligstilte skal være oppfylt senest 1. juli 2027. Som kunnskapsgrunnlag for Temaplan for boligutvikling ble det utarbeidet en statistikkrapport om status og utviklingstrekk for boligutvikling i Drammen kommune. Det vurderes at dette kunnskapsgrunnlaget ikke gir en tilstrekkelig og samlet oversikt over *behovet for* både ordinære og tilpassede boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet (ref. kravet i ny boligsosial lov), noe som også omfatter oversikt over behovet for boliger som gjør det mulig for flere eldre å bo hjemme lenger, oversikt over skjevheter og mangler i boligtypesammensetning både i kommunen samlet sett og i de enkelte kommunedeler.

Det vurderes videre at temaplan for boligutvikling 2023-2033 har tydelige mål, satsinger og strategier som gir et godt utgangspunkt for videre arbeid med både boligsosialt arbeid og tilstrekkelig boligbygging gjennom politiske, organisatoriske og prosessuelle grep for å tilrettelegge for tilstrekkelig boligbygging, herunder ulike former for samarbeid med andre aktører, uten behov for ny plan.

## Medvirkning i kommunens planarbeid

I Drammen er det tverrpolitisk enighet om at innbyggere, organisasjoner, næringsliv og andre aktuelle aktører, skal inviteres til å medvirke og si sin mening om planer som angår dem. I Drammen kommune er det stort fokus på medvirkning, og det arbeides stadig med å forbedre medvirkningsarbeidet. Kommunens råd (eldreråd, ungdomsråd, råd for personer med funksjonsnedsettelser og studentutvalget) er viktige i medvirkningsprosesser og skal involveres i relevant planarbeid. Studentutvalget er etablert på eget initiativ fra Drammen kommune og er utenfor lovkrav.

Kommunen vil at alle som ønsker det, får anledning til å involvere seg i planarbeid. Kommunen er særlig opptatt av å sikre barn og unges medvirkning, og benytter seg av barn og unges erfaringer og råd i ulike planprosesser. For å vitalisere lokaldemokratiet i hele kommunen har Drammen en nærdemokratiordning med nærutvalg i alle 10 kommunedelene. Tidlig dialog og samarbeid skal bidra til at vi sammen skal finne løsninger på utfordringene kommunen står ovenfor, og oppdage og gripe mulighetene som finnes. Gjennom medvirkning, engasjerte innbyggere og samarbeid får kommunen bedre innsikt i hva som rører seg, status og utfordringer, og hva som er gode grep framover. Innsikten er viktig for at planene kommunen lager skal bli relevante og treffe behovene. En åpen prosess bidrar til at innbyggerne får innsyn i kommunens arbeid.

I medvirkningsarbeidet er det viktig at de som medvirker, forstår hva de har mulighet til å medvirke i, hvordan saksgangen er og hvordan innspillene blir behandlet. Informasjonen og spørsmålene skal formidles på en lettfattelig og tydelig måte. God informasjon skaper riktige forventninger blant innbyggerne som bidrar med innsikt og forslag. Kommunen ønsker å få så god innsikt som mulig før avgjørelser tas, og ønsker å tilrettelegge for at det skal bli enda enklere å gi tilbakemelding på planforslag.

Høring er en sentral del av medvirkningsarbeidet, og gir viktig innsyn i kommunens prosesser. Kommunen har testet og arbeider med å videreutvikle en felles digital medvirkningsløsning for hele kommunen. Hensikten med dette er å bidra til bedre informasjon om planer som er på høring, og bedre mulighet til å stille spørsmål og gi innspill til den enkelte plan. Løsningen skal også gi oversikt over høringsprosessen, hvordan innspillene håndteres og når endelig plan forventes ferdigstilt.

# 4. Vurdering av behovet for ny kommuneplan

Gjennom planstrategien skal kommunestyret i begynnelsen av kommunestyreperioden vurdere behovet for å revidere kommuneplanen (samfunnsdel og arealdel) i perioden. Kommuneplanens handlingsdel (handlings- og økonomiplanen) behandles uansett hvert år, og skal ikke vurderes.

## Samfunnsdelen med overordnede arealpolitiske strategier og prinsipper

Kommuneplanen for Drammen 2021-2040, samfunnsdel med overordnede arealpolitiske strategier og prinsipper, ble enstemmig vedtatt av kommunestyret 13.12.2021, etter en nyskapende politisk ledet prosess med omfattende medvirkning.

Vedtatt samfunnsdel har klare mål og satsingsområder for å møte kommunens utfordringer Kommuneplanens samfunnsdel har 2040 som tidshorisont og er bygget opp som et overordnet styringsdokument med en visjon: *Et godt sted å leve – nær, inkluderende og nytenkende*, 6 hovedmål, 23 delmål og 80 strategier, i tillegg til overordnede arealpolitiske strategier og prinsipper. Samfunnsdelen er kortfattet, overordnet og gir et godt grunnlag for videre strategisk politisk prioritering av hvordan kommunens handlingsrom skal brukes, gjennom videre prioriteringer og vekting av mål og strategier i oppfølgende planarbeid. Drammen kommune valgte å videreføre færrest mulig planer fra de tre tidligere kommunene (kun gjeldende arealplaner etter Plan- og bygningsloven ble videreført). Helt ny start med en kommune som i utgangspunktet var «tom for politikk» medførte at operasjonalisering og strategiske avklaringer på bakgrunn av samfunnsdelen først kom godt i gang siste halvdel av forrige kommunestyreperiode, og at kommunen fortsatt mangler planer /politisk styringsverktøy på flere viktige områder.

I en slik situasjon er det enda viktigere enn ellers å bygge videre på det vi har, og kun prioritere helt nødvendig planarbeid. Igangsetting av omfattende rullering av gjeldende samfunnsdel, eller helt ny samfunnsdel vil gi betydelig uforutsigbarhet og forsinkelse i arbeidet med å utvikle effektiv politisk styring av kommunens utvikling. Kommunedirektøren vurderer at kommuneplanens samfunnsdel bør videreføres som kommunens øverste styringsdokument, for å unngå unødig forsinkelser i arbeid med videre strategiske avklaringer og implementering. Det anbefales derfor at en eventuell rullering av samfunnsdelen gjøres så begrenset som mulig.

Planstrategiens videre vurdering av kommunens utfordringer og planbehov i kapittel 5 er bygget på at samfunnsdelen i hovedtrekk beholdes slik den er, som kommunens overordnede styringsdokument. Det overordnede målbildet og kommunens utfordrings- og mulighetsbilde gir behov for strategisk tverrsektoriell avklaring av bruk av kommunens samlede handlingsrom innenfor særlig følgende sentrale områder som er nærmere omtalt i kapittel 5:

* Folkehelse, levekår og integrering
* Aldersvennlige samfunn, framtidens eldreomsorg
* Klimarobusthet, naturmangfold og friluftsliv, vannforvaltning og vannmiljø.

## Kommuneplanens arealdel

Inntil videre er det de tre arealdelene (vedtatt 2015) fra de tre tidligere kommunene som danner grunnlag for kommunens plan- og byggesaksbehandling. Forslag til ny felles kommuneplanens arealdel bygger på kommuneplanens samfunnsdel med overordnede arealpolitiske strategier og prinsipper. Kommuneplanens arealdel var på høring februar/mars 2023. Regionale og statlig planmyndigheter har mange innsigelser til planen og innsigelsene må løses før planen endelig kan vedtas. Videre prosess med arealdelen ble vedtatt i formannskapet 9.mai 2023. I vedtatt fremdriftsplan legges det opp til endelig vedtak våren 2025. Det er først når kommuneplanens arealdel blir vedtatt at kommunen vil ha ett felles grunnlag for plan- og byggesaksbehandling.

En rekke temaplanoppgaver som i forrige planstrategi var forutsatt gjennomført i forrige kommunestyreperiode har vært stilt i bero i påvente av vedtatt arealdel. Mye av kunnskapsgrunnlaget for flere av disse temaplanarbeidene er utarbeidet. Det anbefales at disse temaplanprosessene igangsettes tidlig i kommunestyreperioden (uten å vente på vedtatt arealdel), slik at de senere kan gi grunnlag for neste rullering av kommuneplanens arealdel, og i mellomtiden gi politisk avklaring av prioriteringer og strategiske avveiinger innenfor følgende sentrale områder (hvor flere er relatert til hverandre og berører utfordringer knyttet til grønt, vannmiljø og klimatilpasning/klimarobusthet):

* vann- og vassdragsforvaltning, overvannshåndtering og flom
* naturmangfold, grønnstruktur og friluftsliv
* landbruk, jordvern, matproduksjon og avrenning
* kulturminner og kulturmiljø

# 5. Kommunens utfordringer og planbehov

Drammen kommune er i vekst, og det er forventet fortsatt vekst. Folkemengden i Drammen økte i 2022 med 1018 personer, til 103 291 innbyggere per 1.1.2023, og i 2040 forventes kommunen å ha opp mot 111 000 innbyggere. Befolkningsveksten har vært lavere senere år enn den var i en periode etter 2004, der både økt innvandring fra utvidet EU og økt attraktivitet knyttet til satsing på, og markedsføring av, byutvikling og bymiljø ga større befolkningstilvekst enn noen gang tidligere.

Befolkningens alderssammensetning er ganske lik i Drammen som i Norge sett under ett. Fram mot 2040 forventes en dobling av antall personer over 80 år (fra 4656 til 8554 personer) og en tredobling av antall personer over 90 år. Dette innebærer at flere vil ha behov for kommunale tjenester i årene som kommer. Drammen har stort kulturelt og etnisk mangfold, antallet innvandrere og norskfødte med to innvandrerforeldre er firedoblet i løpet av de siste to tiår, og utgjør i dag 30,3 prosent av Drammens innbyggere.

Befolkningsveksten og -utviklingen har konsekvenser for kommunens oppgaver og prioriteringer. Veksten og de demografiske endringene gir behov for økt kapasitet innenfor flere av kommunens tjenesteområder (eldre, uhelse). Som en naturlig følge av at antall barn og unge i kommunen har gått ned og forventes å fortsette å synke, vil det bli behov for å ta ned kostnader i tjenestene som retter seg mot barn og unge. Kommunens økonomi gir overordnede rammer for omfang av aktiviteter og tiltak. Infrastruktur, sykehjem, institusjoner, skolebygg, samt kultur- og idrettsanlegg utgjør store investeringer. Demografisk endring i befolkningens alderssammensetning gir behov for effektivisering, innovasjon og dreining av innsats.

Uforutsette hendelser, som koronapandemien 2020-2022 og ekstremvær med flom i 2023, har midlertidig påvirket mange av kommunens tjenester og gitt negativt utslag i kommunens økonomiske handlingsrom. Koronapandemien og ekstremvær med flomfare innebærer også at kommunen må tenke nytt på flere områder. Smittevern, klimatilpasning, samfunnssikkerhet og beredskap blir en viktigere del av planleggingen enn tidligere.

Planbehov som skisseres i dette kapittelet, prioritering av planbehov og prioritering av tiltak og satsinger i planene, må vurderes opp mot kommunens økonomiske handlingsrom.

Kommunens primære oppgave er å tilby gode tjenester til befolkningen innenfor gjeldende rammebetingelser: aktuelle utfordringer, vedtatte mål og økonomiske rammer. Drammen kommune har vedtatt en visjon om å være «et godt sted å leve» - nær, inkluderende og nytenkende. FNs bærekraftsmål står sentralt. De tre bærekraftdimensjonene miljømessig, sosial og økonomisk bærekraft danner (sammen med samfunnssikkerhet og beredskap) grunnlag for seks politiske satsingsområder:

1. God oppvekst og godt liv
2. Klima og miljøvennlig utvikling
3. Omstillingsdyktig næringsliv
4. Attraktive byer og tettsteder
5. Mangfold og inkludering
6. Deltakende innbyggere

Satsingsområdene henger sammen, på samme måte som de tre bærekraftdimensjonene henger sammen og må ses i sammenheng, når Drammen skal utvikles til en bedre kommune å bo i og drive næringsvirksomhet i – og et mer bærekraftig samfunn. Planer og samordnet innsats for å øke kommunens sosiale bærekraft vil eksempelvis ha stor betydning for kommunens økonomiske bærekraft. Tverrfaglighet og samarbeid er vesentlig for å nå visjonen, og for å kunne møte utfordringene kommunen står overfor i årene som kommer.

I det videre redegjøres for hvilke samfunnsutfordringer som må løses, og hva slags utrednings- og planbehov dette gir i inneværende kommunestyreperiode.

## Trygge og inkluderende lokalsamfunn – «nær og inkluderende», økt sosial bærekraft

|  |
| --- |
| Sosial bærekraft handler om å utvikle samfunn preget av tillit, trygghet, tilhørighet og samarbeid der alle innbyggere har tilgang til goder som arbeid, utdanning, aktivitet og deltakelse i gode nærmiljøer. Samfunnets sosiale bærekraft påvirker samfunnets økonomiske bærekraft både gjennom attraktivitet og flyttemønster i et regionalt konkurranseutsatt bolig- og arbeidsmarked, og gjennom at trygge og inkluderende lokalsamfunn bidrar til at flere er aktive, deltar, bidrar, holder seg friske og klarer seg selv. Sosialt bærekraftige samfunn bygger også på miljømessig bærekraft. |

Sosial ulikhet i helse, det vil si systematiske forskjeller i helsetilstand på grunn av sosiale og økonomiske faktorer, er en stor utfordring både i Norge og Drammen. Drammen har en høyere andel levekårsutsatte innbyggere enn landet sett under ett. Det har over lang tid vært betydelige sosioøkonomiske forskjeller mellom innbyggere i ulike deler av kommunen. Mange familier opplever vansker på flere områder samtidig; lav inntekt, manglende tilknytning til arbeidslivet, trangboddhet, samt sosiale og helsemessige utfordringer. Andelen barn som vokser opp i husholdninger med vedvarende lav inntekt er høyere i Drammen enn i Norge sett under ett. Lav inntekt kan knyttes til sosialt utenforskap, manglende mulighet til aktivitet og deltakelse, redusert livskvalitet og helse. Andel innbyggere med lavinntekt er høyest i områder øst på Strømsø og Bragernes, i Mjøndalen sentrum og på Fjell, men det bor innbyggere (og barn) i husholdninger med lavinntekt i alle deler av kommunen. Økonomisk ulikhet kan oppleves vel så sosialt ekskluderende for de med lavinntekt i en sone/skolekrets der inntektsnivået ellers er høyt og andelen med lavinntekt er lav. Dette er derfor en utfordring for hele kommunen, ikke bare enkelte områder.

Tidlig innsats overfor barn og unge og involvering av innbyggerne bidrar til å hindre at fattigdom og sosioøkonomisk begrensende livssituasjon vedvarer og går i arv. Et viktig grep for å motvirke negative ringvirkninger av sosiale og økonomiske forskjeller, er å bidra til en god start i livet og å sikre like muligheter for aktivitet og deltakelse på viktige samfunnsarenaer som utdanning og arbeid, og på fritiden. Slik deltakelse bidrar til tilhørighet og tillit, det gir verdifull erfaring, kompetanse, nettverk og opplevelse av mestring og mening, og er viktig for helse og livskvalitet. Å lykkes med dette forutsetter samarbeid mellom kommunen, frivillige og privat sektor.

I forrige kommunestyreperiode ble det utarbeidet overordnede temaplaner for hvert hovedutvalgsområde med fellessatsinger. Temaplanene konkretiserer hvordan målene i kommuneplanens samfunnsdel skal nås, og de gir mål, retning, satsinger og tiltak for å øke kommunens sosiale bærekraft. Noen av de konkrete tiltakene som er gjort for å utjevne sosiale forskjeller de senere årene er nærmiljøprosjektene for «Aktive Lokalsamfunn», gratisplasser i barnehage og SFO, diverse kommunale tilbud som sommerskole, sosialfaglige stillinger på barneskolene, gratis utlån av fritidsutstyr (BUA), satsinger for å få flere i arbeid og kvalifisering, etablering av sommerjobbordninger for ungdom, samt tiltak knyttet til områdesatsing på Strømsø. Kommunen tilbyr hjelp og støtte til alle familier gjennom blant annet hjemmebesøksordningen til jordmortjenesten, helsestasjoner og skolehelsetjenesten, men både andelen nyfødte som mottar hjemmebesøk, andelen både 2-3 åringer og 4-åringer som har gjennomført helseundersøkelse på helsestasjon og andelen ungdom som benytter skolehelsetjenesten og helsestasjon for ungdom er lavere i Drammen enn i sammenliknbare kommuner. Deltakelse i barnehage er særlig viktig for barns språkutvikling, sosiale og kognitive ferdigheter og for inkludering i samfunnet. Drammen har flere barn med barnevernstiltak enn sammenliknbare kommuner. Handlingsplanen for Drammen kommunes forebyggende arbeid mot omsorgssvikt og adferdsvansker (ref. statlig oppvekstreform) ble vedtatt i forrige kommunestyreperiode. Planen gir grunnlag for Drammen kommunes satsing for å forebygge, oppdage og hjelpe barn som opplever omsorgssvikt, vold og overgrep og står i fare for å utvikle adferdsvansker. Tiltakene vil følges opp i inneværende kommunestyreperiode.

Fylkeskommunen har ansvar for videregående opplæring, men grunnlaget for oppvekst- og læringsløp legges i barnehage og grunnskolen, som er kommunens ansvar. Drammen har hatt en positiv utvikling i gjennomføringstall (videregående skole) det siste tiåret. Drammens elever oppnådde også i snitt litt bedre grunnskolepoeng (karakterresultater) i 2022 enn landssnittet. Likevel er det fortsatt en stor utfordring at for mange ungdommer faller fra videregående opplæring, både nasjonalt og i Drammen. Andelen skoleelever som ikke fullfører videregående skole er høyere i levekårsutsatte deler av kommunen. På landsbasis har det vært en økning i andelen elever som får tilbud om særskilt norskopplæring, mens det i Drammen har vært en nedgang de siste årene. Andelen elever som får spesialundervisning i landet har vært stabilt siste tre år, og i samme periode gått noe ned i Drammen. Samtidig øker behovet voldsomt for både særskilt tilrettelegging og individuell oppfølging i skolen.

Til tross for at antallet innbyggere i Drammen kommune øker, synker antallet barn i barnehage- og grunnskolealder.[[2]](#footnote-3) Kommunens begrensede økonomiske rammer gjør det nødvendig å dimensjonere oppveksttjenestene etter utviklingen i antall brukere, det innebærer nedskalering av ressurser til både bygg og antall ansatte. Det er behov for en samlet planavklaring av hva som skal prioriteres og legges i kvalitet og innhold i kommunens barnehage- og skoletjenester. Behovsplaner for skole- og barnehagebygg ble utarbeidet og vedtatt i forrige kommunestyre. For å sikre tilstrekkelig kapasitet (og kapasitetsutnyttelse) er det behov for å rullere disse behovsplanene i inneværende kommunestyreperiode.

Ungt utenforskap er en utfordring som må løses gjennom en helhetlig tilnærming og god koordinering mellom skoletilbud og andre aktuelle tjenester og ressurser i nærmiljøet. Ungt utenforskap, ungdomsvold og -kriminalitet er en sammensatt utfordring som krever en kombinasjon av ulike former for innsats og beredskap fra kommunen (og andre); På den ene side gjennom langsiktig, forebyggende arbeid og på den andre side gjennom tiltak som setter tjenestene i stand til å håndtere uønskede situasjoner, når disse oppstår. Problemstillingen er dels berørt i planer vedtatt i forrige kommunestyreperiode (Handlingsplan – forebygging av utenforskap, radikalisering og voldelig ekstremisme, samt Handlingsplan for Drammen kommunes forebyggende arbeid mot omsorgssvikt og utvikling av adferdsvansker). Det er politisk foreslått å prioritere arbeid med en egen Handlingsplan mot ungdomskriminalitet.

Selv om sysselsettingen i Drammen har vært høy, er det en utfordring at for mange faller utenfor arbeidslivet. Samtidig er det mangel på kompetent arbeidskraft i flere næringer. Stadig høyere krav til formell kompetanse, spesialiserte oppgaver og krav til oppdatert kompetanse i tråd med digital utvikling, er noe av grunnene til at for mange faller utenfor, samtidig som flere sektorer og næringer er avhengig av arbeidsinnvandring for å dekke behovet for arbeidskraft. En sentral oppgave knyttet til levekår og inkludering er å bidra til at flere av innbyggerne får varig tilknytning til arbeidslivet.

Møteplasser og aktivitet, samarbeid i frivillige organisasjoner og deltakelse i idrettslag er med på å skape fellesskap og tillit. Den felles kulturelle grunnmuren styrkes gjennom tilbudene som er tilgjengelige for alle: kulturskole, bibliotek og frivillighet. Tilbudene skal være tilgjengelige for alle uavhengig av bakgrunn. Selv om flertallet deltar i aktiviteter, er det en utfordring at det er sosial ulikhet i deltakelsen i organiserte fritidsaktiviteter blant unge i Drammen. Arbeid for å redusere barrierer for deltakelse er viktig. Gjennomgang og harmonisering av kommunens tilskuddsordninger (ref. vedtatt Temaplan idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv) foreslås fulgt opp i inneværende kommunestyreperiode. Gjennomgang av alle kommunens tilskuddsordninger omfatter også gjennomgang av tilskudd til frivillige organisasjoner som konkurrerer om å levere tjenester på vegne av kommunen (for eksempel innen psykisk helse og rus). Strategi for frivillighet som ble sluttbehandlet i starten av inneværende periode legger et viktig grunnlag for videre arbeid.

Trygge og gode oppvekstmiljøer og deltakelse på ulike fritidsarenaer legger grunnlag for god folkehelse. I dag er det en betydelig andel av Drammens befolkning som ikke oppfyller anbefalingene om fysisk aktivitet. Spesielt gjelder dette ungdom, og særlig ungdom fra hjem med mindre sosioøkonomiske ressurser. Tilstrekkelig tilgang på hensiktsmessige lokaler, møteplasser, aktivitetsarenaer og idrettsanlegg er en sentral utfordring. Selv med store investeringer i nye bygg og anlegg, vedlikehold og forvaltning av eksisterende bygg og eiendommer, vil det fortsatt være lav anleggsdekning per innbygger i Drammen. Temaplan idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv, fra forrige kommunestyreperiode er kommunens behovsplan på dette området. Den danner grunnlag for å kunne sikre tilstrekkelige arealer av god kvalitet til grønnstruktur, uterom og møteplasser som stimulerer til fysisk aktivitet, naturopplevelser og sosialt fellesskap når områder skal utvikles gjennom fortetting, transformasjon og ny utbygging. Den danner også grunnlag for prioritering av anlegg i anleggsplanen som må rulleres årlig (nødvendig for tildeling av spillemidler). I forrige kommunestyreperiode var prioriteringene i anleggsplanen en videreføring fra de tre tidligere kommunene, i 2024 vil den baseres på Temaplan idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv som ble vedtatt i 2023. Anleggsprioriteringene handler både om behovet for å ivareta vedlikeholdsetterslep på eksisterende anlegg og behovet for nye anlegg.

Det blir flere eldre i årene framover, og kommunen står overfor flere utfordringer innenfor helse- og omsorgstjenester i de kommende årene. Det forventes å være om lag 6800 flere eldre over 67 år i Drammen i 2040. For å møte denne utviklingen er det behov for en tverrsektoriell plan for utvikling av aldersvennlig samfunn og framtidsrettet eldreomsorg, inkludert avklaring av kvalitet og innhold i tjenester til eldre. I den forbindelse er det også naturlig å se nærmere på pårørende-rollen og hva kommunen kan gjøre for å styrke og støtte de pårørende i å klare å håndtere sine oppgaver lenger. Behovsplan omsorgsbygg ble vedtatt i forrige kommunestyreperiode, men bør rulleres i inneværende kommunestyreperiode for å sikre tilstrekkelig kapasitet. Kommunens samlede boligutvikling og kommunens samarbeid med det private markedet om å utvikle boliger som gjør det mulig for flest mulig å klare seg hjemme lengst mulig vil ha stor betydning for utviklingen i behovet for omsorgsbygg. Boligutvikling, boligbehov og behovet for omsorgsbygg må derfor ses i sammenheng.

Stadig flere sliter med psykiske helseproblemer, både i Norge og i Drammen. Handlingsplan for selvmordsforebygging er nylig vedtatt. Endringene i overordnede krav og rammer for tjenester til psykisk syke (desentralisering, samhandling og brukermedvirkning) gir behov for politisk avklaring av kvalitet og innhold i tjenester til psykisk syke.

Retningslinjer for alkoholsaker i Drammen ble vedtatt i forrige kommunestyreperiode (2020). Ifølge alkoholloven skal kommunens alkoholpolitikk rulleres hver kommunestyreperiode. Alkoholpolitisk handlingsplan, som konkretiserer hvilke tiltak kommunen vil satse på for å nå den nasjonale målsetningen om å redusere alkoholforbruket, vil fremmes tidlig i perioden. For å sikre tilstrekkelig kapasitet, bør plan for utvikling av allmennlegetjenesten rulleres hver kommunestyreperiode.

Overordnet sett vurderes det å være behov for mer og bredere kunnskap om hvilke tiltak og justeringer av kommunens innsats som vil ha effekt på folkehelse, inkludering, aktivitet og deltakelse, og sammenheng mellom hva som allerede gjøres og mulig behov for endrede prioriteringer. Slik kunnskap har betydning for prioritering og samordning av innsats i flere av kommunens sektorer og tjenester. Mye av kommunens handlingsrom ligger i innretning på kommunale basistjenester, samordning av kommunale tiltak, tilskuddsordninger og samarbeid med frivillige. Mye er ivaretatt gjennom allerede vedtatte planer, noe vil kunne ivaretas gjennom nye, etterspurte planer for kvalitet og innhold i basistjenestene. En ny, sektorovergripende plan for folkehelse, levekår og inkludering vurderes likevel å være nødvendig for å sikre samordnet politisk avklaring av bruk av kommunens samlede handlingsrom for å påvirke Drammensbefolkningens levekår og helsetilstand.

Temaplan for boligutvikling 2023-2033 ble vedtatt i kommunestyret juni 2023, og følger opp politiske prioriteringer for boligutviklingen fra kommuneplanens samfunnsdel. Planen omhandler den generelle boligutviklingen, den foreslår strategier og tiltak som skal gi flere mulighet til å eie sin egen bolig, og den sier noe om hvordan kommunen kan hjelpe de som trenger bistand til å bo trygt og godt. Temaplanen gir retning for kommunens boligpolitikk frem til 2033, og synliggjør hvordan kommunen kan ta en aktiv rolle i boligutviklingen i samarbeid med innbyggere og utbyggere. Som omtalt innledningsvis, under «nye lover og lovendringer med betydning for kommunal planlegging» er det behov for en samlet oversikt over *behovet for* både ordinære og tilpassede boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet, noe som også omfatter oversikt over behovet for boliger som gjør det mulig for flere eldre å bo hjemme lenger, oversikt over skjevheter og mangler i boligtypesammensetning både i kommunen samlet sett og i de enkelte kommunedeler.

Bortsett fra dette har Temaplan for boligutvikling 2023-2033 tydelige mål, satsinger og strategier som gir et godt utgangspunkt for videre arbeid med både boligsosialt arbeid og tilstrekkelig boligbygging gjennom politiske, organisatoriske og prosessuelle grep, herunder ulike former for samarbeid med andre aktører.

Tilrettelegging for sykling, gange og kollektivtrafikk er viktig både i et inkluderingsperspektiv (redusert privatbilavhengighet gir mobilitet for alle), i et folkehelseperspektiv (fysisk aktivitet og livskvalitet), og med tanke på utvikling av gode oppvekst- og nærmiljøer (der det er trygt og attraktivt å komme seg rundt uten å være avhengig av privatbil). Sykkelplanen og Trafikksikkerhetsplanen som ble vedtatt i forrige kommunestyreperiode avklarer mål og satsinger for en lenger planleggingshorisont (2030 eller mer), og en handlingsdel med økonomisk prioritering av tiltak og anlegg i kommunestyreperioden. Det er derfor behov for at handlingsdelene rulleres/oppdateres i inneværende periode. Nasjonal tiltaksplan for trafikksikkerhet på vei peker på at storbykommuner, i samarbeid med relevante aktører og eventuelt nabokommuner, bør utarbeide «gåstrategier»- for å gjøre det tryggere og mer attraktivt å bevege seg til fots. Kommunal gåstrategi er også pekt på som et virkemiddel for å prioritere økt bruk av gange, sykkel og kollektiv fremfor privatbiltransport i klimastrategi Drammen 2030. For å sikre oversikt og sammenheng ved prioritering av tiltak (som ivaretar ulike hensyn i ulike deler av kommunen) vil det være hensiktsmessig at arbeidet med kommunal gåstrategi ses i sammenheng med de andre vedtatte strategiene for grønn mobilitet når handlingsdelene til sykkel- og trafikksikkerhetsplan skal rulleres.

Parkeringsstrategi med parkeringsnorm ble vedtatt på slutten av forrige kommunestyreperiode og beskriver hvordan Drammen kommune skal bruke regulering av parkering for å videreutvikle kommunen, bygge opp om areal- og transportutviklingen, og sikre nødvendig tilgjengelighet for alle. Det er fremmet politisk ønske om å revidere parkeringsstrategien for å endre parkeringsavgift-regimet i sentrum, blant annet ved behandling av HØP 2024-27 hvor det ble vedtatt bestilling av en politisk sak våren 2024 om revidering av parkeringsstrategien. Vedtatt parkeringsstrategi gir imidlertid handlingsrom til for eksempel å endre både prisnivå og tidsrom det kreves avgift for, uten at det gir behov for revidering av parkeringsstrategien. Gjeldende parkeringsstrategi gjør det også enklere å etablere nye byggeprosjekter, da kravene er tilpasset etterspørsel. Vedtatt parkeringsstrategi er resultat av en omfattende formell prosess, inkludert høring/offentlig ettersyn. En revidering av parkeringsstrategien vil kreve en like omfattende formell prosess, og vil ta et års tid. Parkeringsstrategien og -normen bygger på overordnede føringer gitt både nasjonalt, regionalt og lokalt. Disse føringene er uendret siden strategi og norm ble vedtatt av kommunestyret i juni 2023. Med bakgrunn i dette frarådes det å sette i gang en prosess med revisjon av parkeringsstrategi med parkeringsnorm nå.

Arbeidet med plan som avklarer håndtering av vedlikeholdsetterslep og gir grunnlag for prioritering av vedlikehold og anleggstiltak på det kommunale veinettet er igangsatt og vil bli fremmet i inneværende periode. Statens vegvesen har meldt behov for en helhetlig bylogistikkplan (tiltakskatalog for transport og miljø) for å sikre effektiv og miljøvennlig godstransport (varelevering) i byområdet.

**Strategisk plangrep for økt sosial bærekraft**

Som beskrevet ovenfor ble det vedtatt en rekke planer som skal bidra til å løse utfordringene nevnt over i forrige kommunestyreperiode, og som vil følges opp i inneværende periode. I inneværende kommunestyreperiode foreslås det å fremme følgende planer:

* Tverrsektoriell plan for folkehelse, levekår og inkludering
* Tverrsektoriell plan for aldersvennlig samfunn/fremtidsrettet eldreomsorg som også avklarer hva vi legger i kvalitet og innhold i tjenester til eldre.
* Rullere behovsplan omsorgsbygg
* Plan som avklarer hva vi legger i kvalitet og innhold i tjenester skole og barnehage
* Rullere behovsplaner for skole og barnehage
* Samlet oversikt over behovet for både ordinære boliger og tilpassede boliger for vanskeligstilte på boligmarkedet.
* Plan som avklarer kvalitet og innhold i tjenester til psykisk syke.
* Gåstrategi
* Rullere handlingsdelen til vedtatt sykkelplan og trafikksikkerhetsplan
* Plan som avklarer håndtering av vedlikeholdsetterslep og kapasitetsutfordringer på det kommunale veinettet (Temaplan vei), legges fram tidlig i perioden.
* Årlig rullering av handlingsplan for områdesatsingen på Strømsø
* Rullering av kommunens alkoholpolitikk
* Plan for utvikling av allmennlegetjenesten
* Handlingsplan mot ungdomskriminalitet

## Velferd og bærekraftig verdiskapning – «nytenkende» – økonomisk bærekraft

|  |
| --- |
| Økonomisk bærekraft handler overordnet om at kommunen må forvalte sine ressurser og sitt handlingsrom i dag på en slik måte at ressursbruken i dag ikke truer velferden til innbyggerne i fremtiden. Kommuner i Norge opplever i dag et redusert økonomisk handlingsrom, sammenliknet med tidligere. |

Drammen står overfor store endringer og krevende omstilling blant annet som følge av befolkningsvekst, demografiske endringer, klima- og miljøutfordringer, innovasjon og teknologiske endringer. Utviklingstrekkene utfordrer eksisterende næringsliv, og gir både mulighet og behov for nye næringer og innovasjon i offentlig tjenesteyting. En viktig oppgave framover er å jobbe målrettet for bærekraft, sirkulær økonomi og et seriøst arbeidsliv. Sentrale virkemidler er aktiv næringspolitikk, samarbeid om innovasjon og utvikling av grønn næring, bruk av innkjøpsmakt og markedspåvirkning.

Under avsnittet om planbehov for å øke Drammenssamfunnets sosiale bærekraft (forrige kapittel) er det diskutert behov for overordnet samordnende planer som gir grunnlag for å avklare bruk av kommunens handlingsrom knyttet til:

* Folkehelse, levekår og inkludering
* Aldersvennlig samfunn og framtidens eldreomsorg

Begge disse har betydning for kommunens økonomiske bærekraft og innebærer behov for omstilling og innovasjon. I dette avsnittet omtales andre planbehov som er mer spesifikt rettet mot omstilling, innovasjon, vekst og næringsutvikling.

Gjennom eiendomsforetakene og kommunale anskaffelser har kommunen mulighet til å etterspørre løsninger som bidrar til innovasjon og miljøvennlige løsninger og skape langtrekkende virkninger i leverandørbransjen. Eierskapsmelding er en lovpålagt oppgave som vil fremmes i inneværende kommunestyreperiode. Kommunens anskaffelsespolitikk foreslås rullert i inneværende kommunestyreperiode.

Mange av oppgavene kommunen står ovenfor de neste årene er sammensatte og komplekse. Det krever samarbeid på tvers av sektorer og fagmiljøer. En sentral utfordring er at kommunens økonomiske handlingsrom er, og på sikt blir ytterligere redusert, slik at kommunen må arbeide smartere for å fortsatt kunne gi innbyggerne gode tjenester. Kommunen har kommet et stykke på vei i å utforske hvilke muligheter som ligger i digitalisering, slik at både tjenestene og måten å arbeide på kan bli mer målrettet, effektiv og tilpasset med gode digitale løsninger. Det kan arbeides videre med dette på grunnlag av digitaliseringsstrategien som ble fremmet i forrige kommunestyreperiode. Men det er behov for å avklare rammer for kommunens videre arbeid med innovasjon herunder nye arbeidsformer, nye samarbeidskonstellasjoner og bruk av ny teknologi. Innovasjonsstrategi foreslås fremmet i inneværende kommunestyreperiode.

Kommuner kan få drahjelp til krevende innovasjonsarbeid gjennom samarbeid med FOU- og innovasjonsmiljøer, lokalt og internasjonalt. Drammen er medlem av Osloregionens Europakontor som skal gi fylkeskommuner, kommuner og kunnskapsinstitusjoner på Østlandsområdet økte muligheter til å delta i europeisk samarbeid.

Med bistand til søknadsskriving fra Osloregionens Europakontor har Drammen, som eneste norske by, blitt plukket ut til å delta i det EU-finansierte klimaprosjektet *NetZeroCities - Pilot Cities programme*. Gjennom prosjektet mottar Drammen 1,5 millioner Euro i tilskudd.

Sammen med samarbeidspartnerne i prosjektet Universitetet i Sørøst-Norge, Næringsforeningen i Drammensregionen og Kobla AS skal Drammen kommune gjennomføre 7 pilotprosjekter for å redusere klimagassutslipp og legge til rette for mer sirkulær økonomi. Det er behov for en plan som avklarer muligheter og rammer for kommunens videre arbeid med internasjonalisering.

Satsingsområdene i strategisk næringsplan for Drammen representerer vekststrategier som kommunen må følge opp for å oppnå den veksten som er ønskelig både når det gjelder arbeidsplasser og innbyggertall. For å møte de store samfunnsutfordringene kommunen står overfor som for eksempel det grønne skiftet og demografiendringer, vil kommunen være avhengig av et sterkt og bærekraftig næringsliv som drivere for nødvendig innovasjonsarbeid. Kommunen skal være en aktiv og utadvendt tilrettelegger, pådriver, støttespiller og sparringpartner for næringslivet. Næringsvekst og innovasjon i næringslivet kan ikke vedtas. En aktiv næringspolitikk utøves best gjennom konkurransedyktige rammebetingelser, en positiv innstilling til initiativ fra næringslivet, rask reaksjonsevne og effektiv saksbehandling fra kommunens side, i tråd med vedtatte mål og strategier. Tilpasning av målrettede tiltak og støtte fra kommunens side håndteres gjennom årlig HØP-prosess. Strategisk næringsplan 2024-27 ble vedtatt sent i forrige kommunestyreperiode med tidshorisont ut inneværende kommunestyreperiode. Vurdering av om det er behov for å igangsette arbeid med å forberede rullering av næringsplanen bør eventuelt tas opp igjen mot slutten av inneværende kommunestyreperiode, når planen har fått noe tid til å virke.

**Strategisk plangrep for økt økonomisk bærekraft**

I inneværende kommunestyreperiode foreslås det å fremme følgende planer:

* Rullering av kommunens anskaffelsespolitikk
* Innovasjonsstrategi
* Avklaring av rammer for kommunens arbeid med internasjonalisering

I tillegg vil det bli fremmet en eierskapsmelding.

## Klima, natur og miljø for framtida – en grønnere kommune – økt miljømessig bærekraft

|  |
| --- |
| Miljømessig bærekraft handler om å beskytte og bevare naturressurser og økosystemer, slik at de kan opprettholde sin funksjon og støtte liv i fremtiden. Miljømessig bærekraft gir grunnlag for vekst og utvikling og sikrer tilgang til et helsefremmende miljø både for dagens og fremtidens innbyggere. Miljømessig bærekraftig utvikling er slik en forutsetning for både økonomisk og sosial bærekraft. |

Verden står overfor både en klimakrise og en naturkrise som må sees i sammenheng. Klimaet i Drammen har blitt varmere og våtere, og det har blitt mer ekstremvær. Det er behov for å øke Drammens klimarobusthet eller evne til å håndtere klimaendringene. Kommunens grønnstruktur har i den sammenheng viktige funksjoner knyttet til karbonopptak, naturbaserte løsninger for å håndtere ekstreme værsituasjoner med styrtregn, overvann og høye temperaturer, og er også viktig for luftkvalitet, biologisk mangfold, og friluftsliv. Fra og med 2024 styrkes kommunenes plikter og muligheter til å gjennomføre overvannstiltak i plan- og byggesaksprosessen.

Tilstanden for livet i Oslofjorden og Drammensfjorden er svært alvorlig, og det er utarbeidet en regional helhetlig tiltaksplan for å bedre miljøtilstanden. Tilstanden i vannmiljøet påvirkes blant annet av utslipp fra avløp, industri og boligområder, overvann, landbruk og byggetiltak. Drammen kommune har ansvar for gjennomføring av mange av tiltakene i planen. Tiltakene er knyttet til oppfølging av landbruk, avløp og arealforvaltning, og effekten av tiltakene måles i innsjøer og bekker, som drenerer mot Drammenselva, Drammensfjorden og Oslofjorden. Nye rapporteringsdata fra kommunene viser at gjennomføringen av Oslofjordplanen går altfor sent, og Miljødirektoratet oppfordrer kommunene til å øke tempoet med gjennomføringen av tiltak betraktelig. Statsforvalteren jobber med å innføre regionale miljøkrav i landbruket som skal gjelde i gamle Buskerud, trolig fra høsten 2024. Miljøkravene vil være førende for landbruksforvaltningen og vil gi positiv effekt på vannkvaliteten.

Naturmangfoldet er viktig for naturmiljøets bærekraft, og det er også viktig for friluftsliv. Utbyggingspress truer verdifulle naturområder. Det økende alvoret i miljø-, natur- og klimautfordringer er grunnlag for en nasjonal forventning til at kommunene gjennomfører «planvask» av vedtatte arealplaner. Det innebærer å vurdere om vedtatte arealplaner for utbygging (både kommuneplanens arealdel og reguleringsplaner) skal opprettholdes eller oppheves, ut fra hensyn til konsekvenser for klima, natur, miljø og ikke-fornybare ressurser.

Støy og lokal luftforurensing rammer mange mennesker i Drammen. Den viktigste kilden til støy- og luftforurensing i Drammen er vegtrafikken. I flere sentrale deler av Drammen hvor det er høy befolkningstetthet og kort avstand mellom trafikkerte veier og jernbanetraseer, er mange utsatt for støy. Det har blitt stadig mindre nitrogendioksidforurensing de siste årene, men overskridelse av forurensingsforskriftens grenseverdier for svevestøv, som i hovedsak skyldes utslipp fra vegtrafikk (uavhengig av bilers drivstoff) ga krav om utarbeiding av handlingsplan for lokal luftkvalitet, som ble vedtatt 2023. Oppfølging av tiltakene i handlingsplanen er nødvendig for å sikre luftkvalitet som tilfredsstiller helsemyndighetenes lovkrav og anbefalinger.

Kulturminner er en ikke-fornybar ressurs med stor betydning for stedsutvikling, identitet, særpreg og attraktivitet. Kulturminnevern handler om hvordan areal- og bygningsressurser med særlig kulturell og historisk verdi kan forvaltes på en langsiktig måte. De seneste årene har det i tillegg vært økt fokus på gjenbruk av eldre bebyggelse. I den sammenheng er også bebyggelse med lavere kulturminneverdi betydningsfull, fordi de representerer materielle ressurser og bidrar til lokal stedsidentitet. I forbindelse med arbeid med forslag til kommuneplanens arealdel ble det utarbeidet oppdaterte kulturminneregistreringer for hele kommunen. Det er behov for en plan som avklarer rammer for kulturminneforvaltningen i Drammen, inkludert bruk av virkemidler for å ivareta kulturminner og kulturmiljøer som ressurser i byutviklingen.

Det er et stort press på matjorda i vår kommune. Den 23. mars 2022 sendte landbruks- og matministeren og kommunal- og distriktsministeren brev til alle landets kommuner og fylkeskommuner om at jordvern fremheves som en nasjonal interesse, og som et overordnet hensyn i arealforvaltningen. I tillegg ser kommunen at klimaendringene skaper nye utfordringer for landbruket. På grunn av dette er det satt et nasjonalt mål om å redusere utslippet fra landbruket. Det er behov for en plan som avklarer rammer for matproduksjon, jordvern, næringsutvikling, klima og miljø.

Kampen mot klimaendringene er en av hovedutfordringene kommunen står ovenfor. Drammen kommune har satt seg mål om å redusere klimagassutslippene innenfor Drammens geografiske grenser med 55 prosent innen 2030 i forhold til 2009, og å bli en foregangskommune på sirkulærøkonomi innen 2030. I forrige kommunestyreperiode ble det utarbeidet en klimastrategi som gir rammer for klimaarbeidet i Drammen kommune. Ny klimastrategi for Drammen 2030 2.0 ble behandlet i kommunestyret våren 2023. Verden står overfor både en klimakrise og en naturkrise som må sees i sammenheng. Klimastrategien omhandler mål, strategier og virkemidler for reduksjon av klimagassutslipp. Satsingene i klimastrategien er innenfor områdene mobilitet, arealbruk, bygg og energibruk, ressursbruk og kommunen som forbilde. Strategien er sektorovergripende og gjelder alle virksomheter i kommunen, så vel som næringslivet og innbyggerne i Drammen. Klimastrategiens handlingsdel (klimabudsjett) rulleres årlig i Handlings- og økonomiplanen.

Fra forrige planstrategi er det et etterslep på planer som avklarer hvordan kommunen skal forvalte ressurser og møte utfordringer knyttet til:

* vann- og vassdragsforvaltning, overvannshåndtering og flom
* naturmangfold, grønnstruktur og friluftsliv
* landbruk, jordvern, matproduksjon, klima og miljø
* kulturminner og kulturmiljø

De tre første kulepunkttemaene er tett relatert. Det anbefales at disse planarbeidene koordineres for å sikre nødvendig behov for samordning.

I Drammen er det et stort etterslep på nødvendig vedlikehold og utbygging av avløpsnett og rensekapasitet for avløp og drikkevannsforsyning. Temaplan vann og avløp vil avklare håndtering av vedlikeholdsetterslep og kapasitetsutfordringer og legges fram tidlig i inneværende kommunestyreperiode.

Handlingsplan plast og Strategi og handlingsplan for fossilfrie drivstoff ble vedtatt forrige kommunestyreperiode. Handlingsplanene er kortsiktige tiltaksplaner som ved vedtak var forutsatt rullert etter 4 år.

**Strategisk plangrep for økt miljømessig bærekraft**

Som beskrevet ovenfor ble det fremmet en rekke planer som skal bidra til å løse utfordringene nevnt over i forrige kommunestyreperiode, og som vil følges opp i inneværende periode. Innenfor dette området mangler flere sentrale planer, som det er behov for at ses i sammenheng når de behandles.

I inneværende kommunestyreperiode foreslås det å fremme følgende planer:

* Plan som avklarer håndtering av vedlikeholdsetterslep og kapasitetsutfordringer på vann- og avløpsnettet (Temaplan vann og avløp)
* Rullere handlingsplan plast
* Rullere handlingsplan fossilfri drivstoff
* Plan som avklarer rammer for kommunens forvaltning av kulturminner og kulturmiljø
* Planer som gir rammer for kommunens langsiktige ressursforvaltning knyttet til
  + vann- og vassdragsforvaltning, overvannshåndtering og flom
  + naturmangfold, grønnstruktur og friluftsliv
  + landbruk, jordvern, matproduksjon, klima og miljø

## Samfunnssikkerhet og beredskap

Flere planbehov og planoppgaver diskutert under de tre foregående avsnittene om behov for å øke kommunens sosiale, økonomiske og miljømessige bærekraft har et langsiktig og forebyggende beredskapsformål. I dette avsnittet diskuteres mer konkret behov for analyser og beredskap for å håndtere uønskede situasjoner som likevel vil kunne oppstå.

Klimaendringer representerer en økende risiko for norske kommuner når det gjelder samfunnssikkerhet, miljøkonsekvenser og kommuneøkonomi. Klimarisiko handler både om hvordan de fysiske konsekvensene av klimaendringer vil påvirke natur og samfunn, og hva overgangen til et samfunn med netto null klimagassutslipp vil innebære. Klimarisiko forsterker kommunens eksisterende risikobilde og kan for eksempel påvirke befolkningsutvikling, sysselsetting og næringsutvikling og skatteinntekter og verdi av eiendom eller infrastruktur.

Samlet sett kan klimarisiko få stor betydning for kommuneøkonomien og kommunens attraktivitet for næringsliv og beboere. Det vil være naturlig å se klimarisiko i sammenheng med det overordnede klimatilpasningsarbeidet (som beskrevet i forrige avsnitt om miljømessig bærekraft) og det systematisk og kunnskapsbasert arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap. Analyser og erfaringer fra hendelser vil bidra til kunnskap om relevante tiltak i utsatte områder. Normalt vil forebyggende tiltak koste mindre enn de samlede utgifter knyttet til skader ved reelle hendelser.

Beredskap for å håndtere naturfare og klimarisiko handler om å sikre forsvarlig håndtering av fare knyttet til flom, erosjon, skred, havnivåstigning, stormflo og annen naturfare – samtidig som kommunen ivaretar hensyn til natur og miljø ved å i størst mulig grad benytte naturbaserte metoder (som beskrevet i foregående avsnitt om miljømessig bærekraft).

Klimaendringer og internasjonale konflikter har gitt sterkere nasjonalt fokus på matproduksjon. Samfunnet er avhengig av at planleggingen sikrer arealer for matproduksjon og bidrar til tilgang til rent og tilstrekkelig drikkevann, kraftforsyning og kommunikasjon.

Et høyt antall innbyggere i Drammen bor i områder der risikoen ved langvarig bortfall av drikkevann er uakseptabelt høy. Dette er områder hvor abonnenter defineres som sårbare og hvor langvarig svikt i vannforsyningen kan være kritisk for liv og helse. Sikkerheten i vannleveransen må forsterkes i disse områdene. Forsyningsrisiko er et tema i temaplan vann og avløp som fremmes i begynnelsen av kommunestyreperioden og ivaretar planbehovet knyttet til sikkerhet i drikkevannsforsyningen.

Vann og avløp er definert som en samfunnskritisk funksjon. Lov om digital sikkerhet forventes å tre i kraft i løpet av kommunestyreperioden og vil omfatte vann- og avløpstjenestene. Kommunen må rigge sine tjenester og sikre motstandsdyktighet mot cybertrusler.

Kommuner er pålagt å ha en sektorovergripende ROS-analyse i tråd med Sivilbeskyttelsesloven §14. Denne analysen vil legge premisser for kommunens beredskapsplanverk og kan også gi føringer for arealutvikling etter Plan- og bygningsloven. Kommunens overordnede ROS-analyse må rulleres i hver kommunestyreperiode. Gjeldende versjon ble behandlet i formannskapet 5 mai 2020 og den vil bli rullert og oppdatert i inneværende kommunestyreperiode.

**Strategisk plangrep for samfunnssikkerhet og beredskap:**

I inneværende kommunestyreperiode foreslås det å fremme følgende planer/analyser:

* Rullere kommunens overordnede ROS-analyse
* Plan for håndtering av klimarisiko og naturfare

## Oppsummert: forslag til prioriterte plan- og utredningsoppgaver i perioden 2023-27

I inneværende kommunestyreperiode foreslås det å prioritere følgende plan- og utredningsoppgaver:

* Tverrsektoriell plan for folkehelse, levekår og inkludering
* Tverrsektoriell plan for aldersvennlig samfunn/fremtidsrettet eldreomsorg som også avklarer hva vi legger i kvalitet og innhold i tjenester til eldre.
* Rullere behovsplan omsorgsbygg (fra 2023)
* Plan som avklarer hva vi legger i kvalitet og innhold i tjenester skole og barnehage
* Rullere behovsplaner for skole og barnehage (fra 2023)
* Samlet oversikt over behovet for både ordinære boliger og boliger til vanskeligstilte.
* Plan som avklarer kvalitet og innhold i tjenester til psykisk syke.
* Gåstrategi
* Rullere handlingsdelen til vedtatt sykkelplan og trafikksikkerhetsplan (fra 2021)
* Årlig rullering av handlingsplan for områdesatsingen på Strømsø
* Rullering av kommunens alkoholpolitikk
* Plan for utvikling av allmennlegetjenesten
* Handlingsplan mot ungdomskriminalitet
* Rullere kommunens anskaffelsespolitikk (fra 2021)
* Innovasjonsstrategi
* Avklaring av rammer for kommunens arbeid med internasjonalisering
* Eierskapsmelding
* Temaplan vann og avløp (plan for håndtering av vedlikeholdsetterslep, kapasitet med videre)
* Temaplan vei (plan for håndtering av vedlikeholdsetterslep med videre)
* Rullere handlingsplan plast (fra 2022)
* Rullere handlingsplan fossilfri drivstoff (fra 2023)
* Plan som avklarer rammer for kommunens forvaltning av kulturminner og kulturmiljø
* Planer som gir rammer for kommunens langsiktige ressursforvaltning knyttet til:
  + vann- og vassdragsforvaltning, overvannshåndtering og flom
  + naturmangfold, grønnstruktur og friluftsliv
  + landbruk, jordvern, matproduksjon, klima og miljø
* Rullere kommunens overordnede ROS-analyse (fra 2020)
* Plan for håndtering av klimarisiko og naturfare.
* Kommuneplanens arealdel er i prosess og forventes sluttbehandlet våren 2025

**Følgende planer fra forrige kommunestyreperiode foreslås videreført (vedtaksdato i parentes):**

* Kommuneplanens samfunnsdel (Kst. 13.12.2021)
* Temaplan for hovedutvalgsområdene med fellessatsinger (Kst. 20.06.2022)
* Handlingsplan – forebygging av utenforskap, radikalisering og voldelig ekstremisme (Kst. 16.06.2020)
* Sykkelplanens og Trafikksikkerhetsplanens langsiktige strategiske del (Kst. 28.09.2021 og 23.03.2021)
* Parkeringsstrategi med parkeringsnorm (Kst.14.06.2023)
* Strategi for fossilfrie drivstoff (Kst.14.06.2023)
* Handlingsplan plast (Fsk. 29.11.2022)
* Digitaliseringsstrategi (Kst. 17.11.2020)
* Strategisk næringsplan 2023-2027 (Kst.14.06.2023)
* Klimastrategi for Drammen 2030 (Kst. 28.03.2023)
* Overordnet strategi for frivillighet (Kst. 11.12.2023)
* Temaplan for idrett, fysisk aktivitet og friluftsliv (Kst.14.06.2023)
* Temaplan for boligutvikling (Kst.14.06.2023)
* Handlingsplan for Drammen kommunes forebyggende arbeid mot omsorgssvikt og utvikling av adferdsvansker (Kst. 28.03.2023)
* Handlingsplan for selvmordsforebygging (Kst. 11.12.2023)
* Handlingsplan mot korrupsjon (Kst. 12.12.2022)
* Handlingsplan for bedre luftkvalitet i Drammen 2023-2030 (Kst.14.06.2023)
* Veteranplan for Drammen kommune 2021-2025 (Fsk. 21.09.2021)

1. Med unntak av at «kommunestyremelding» da var kalt «kunnskapsgrunnlag», både KS og andre storbykommuner har i mellomtiden gått over til bruk av «kommunestyremelding» som mer presist skiller dette fra «kunnskapsgrunnlag» til andre planer. [↑](#footnote-ref-2)
2. Drammen kommune hadde høyest antall barn i barnehagealder ved inngangen til 2013 (5941 i alderen 1-5 år), antallet har gått ned år for år, til 5273 ved inngangen til 2023, men forventes å kunne øke litt igjen, til om lag 5358 i 2035, det vil si nesten 600 færre barn da enn i 2013. Antallet barn i grunnskolealder i Drammen var høyest ved inngangen til 2018 (12 234 barn i alderen 6-15 år), antallet har gått ned år for år, til 11 936 ved inngangen til 2023, og forventes å fortsette å synke til om lag 10 768 barn i 2035, det vil si om lag 1500 færre barn da enn i 2018 (ifølge SSB MMMM). [↑](#footnote-ref-3)