



Status helhetlig arbeid med samarbeidsavtaler og tilskuddsordninger

HU AAI 5.6.2024

Tilskudd og samarbeidsavtaler - prioriteringer i HØP

- Etablere felles systemer for tverrsektorielle samarbeidsavtaler med frivilligheten
- Gjennomgang og harmonisering av kommunens samlede tilskuddsforvaltning
- Etablere en tilgjengelig og brukervennlig plattform for tilskuddsordningene
- Revidere retningslinjene for kommunens tilskudd til frivillige lag og foreninger, slik at samarbeid med kommunale tjenester om tilbud prioriteres





Verbalvedtak

Samarbeidsavtaler med kommunen og ideelle og frivillige organisasjoner

- Kommunedirektøren bes fremme sak innen 1 tertial 2024 for oppstart av samarbeidsavtaler med kommunen og ideelle og frivillige organisasjoner innen helse og beredskap

Økt tjenestekapasitet gjennom samarbeidsavtaler med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

- Kommunestyret ber rådmannen utrede muligheten kommunen har til å øke sin tjenestekapasitet ved å inngå samarbeidsavtaler om drift av kommunale tjenester på vegne av kommunen med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører.

«Frivillighet» – det må differensieres mellom ulike organisasjonsformer



Frivillig organisasjon

- Har tilbud og aktiviteter innenfor nær sagt alle samfunnsområder
- Er ikke organisert av det offentlige
- Har ikke profitt/fortjeneste som formål
- Er ofte registrert i frivillighetsregisteret
- Driver sine aktiviteter i stor grad uavhengig av kommunal sektor



Ideell organisasjon

- En ideell organisasjon har et sosialt formål
- Privat og ikke formelt underlagt offentlig styring
- Betaler ikke ut utbytte til eiere
- Overskuddet brukes i tråd med organisasjonens ikke kommersielle formål
- Medlemskap og deltakelse er frivillig og ikke lovpålagt eller obligatorisk



Sosial entreprenør

- Bedrifter og organisasjoner som tar tak i et samfunnsproblem og utvikler nye løsninger på problemet
- Nyskapende og innovativt, med mål om å dekke behov som ikke er tilstrekkelig dekket av offentlige eller private
- «Dobbel bunnlinje» - både sosial og økonomisk gevinst



Tilskudd, samarbeidsavtaler og offentlige anskaffelser

Tilskudd

Ensidig tilskudd som tildeles til et formål, fortrinnsvis etter fastsatte forskrifter eller regler

Kommunen kan ikke styre hvordan midlene brukes utover det. Da vil det kunne omfattes av anskaffelsesregelverket

Samarbeidsavtaler

Det inngås et samarbeid mellom kommune og frivillig eller ideell organisasjonen som forutsetter bidrag fra begge parter.

Økonomi kan, eller kan ikke, være knyttet til avtalen.

Kan være av både formell og uformell art

Offentlige anskaffelser

Kjøp av tjenester hvor kommunen definerer innhold og har krav til resultat vil omfattes av Lov om offentlige anskaffelser.

Dette er et komplisert terreng



Tilskuddsordninger

Tilskuddsordninger er økonomiske overføringer fra kommune til andre sektorer (private foretak, stiftelser, organisasjoner osv.) for spesifikke formål.

Kjennetegn:

- Ensidig overføring av midler fra tilskuddsgiver til mottaker.
- Fastsettes gjennom tilskuddsforskrifter eller -regelverk.
- Åpne søknadsprosesser og krav til rapportering.
- Kan settes vilkår for tilskudd, men forpliktelsen står ikke i et gjensidighetsforhold til tilskuddet
- Tilskuddsmottaker «eier» prosjektet- styres ikke av kommunen.



Samarbeidsavtaler

Samarbeidsavtaler inngås mellom ulike parter (for eksempel offentlige organer, private selskaper eller organisasjoner) for å samarbeide om felles mål eller prosjekter.

Kjennetegn:

- Ikke en økonomisk transaksjon, men et samarbeid.
- Partene deler ressurser, kompetanse eller ansvar.
- Fokuserer på gjensidig nytte og synergier.
- Ikke underlagt regelverket for offentlige anskaffelser.



Anskaffelser

Anskaffelser handler om å kjøpe varer, tjenester. Offentlige virksomheter må følge regelverket for offentlige anskaffelser. Alt over 100 000 omfattes av anskaffelsesregelverket.

Kjennetegn:

- Gjelder kjøp med kontraktmessige forpliktelser.
- Oppdragsgiver får en ytelse mot vederlag.
- Prinsipper som konkurranse, likebehandling og etterprøvbarhet.
- Effektiv ressursbruk.

Helhetlig arbeid med tilskuddsordninger og samarbeidsavtaler



Mål:

- Helhetlig forvaltningspraksis
- Forutsigbare og tilgjengelige tilskuddsordninger
- Gode systemer for samarbeidsavtaler
- Oversikt og kontroll
- Bidra til å løse felles samfunnsutfordringer
- Fremme aktivitet og deltagelse

Hvordan:

- Etablere felles systemer for tverrsektorielle samarbeidsavtaler med frivilligheten
 - Prinsipper for samarbeidsavtaler
 - Utforme maler for samarbeidsavtaler
- Gjennomgå og revidere kommunens tilskuddsordninger og forvaltning av disse
- Utarbeide systemer som sikrer at kommunens forvaltningspraksis er i tråd med lovverk
- Strukturer som sikrer oversikt og kontroll

Status:

- Innhenter kunnskap og utarbeider kunnskapsgrunnlag
- Får oversikt over alle kommunens tildelinger av tilskudd og samarbeidsavtaler
- Sikrer at gjeldene avtaler er utarbeidet i henhold til lovverk
- Etablering av en tilgjengelig og brukervennlig plattform for tilskuddsordningene



Verbalene og rapportering 1. tertial

Samarbeidsavtaler med kommunen og ideelle og frivillige organisasjoner

Arbeidet med å kartlegge samarbeidsavtaler i kommunen pågår. Dette inkluderer aspekter som økonomisk støtte, tjenesteomfang, status og varighet, samt kunnskapsgrunnlaget som kobler samarbeidsavtalene med tilskudd og anskaffelser. Saken ses i sammenheng med økonomisk omstilling i kommunen. Hovedutvalget vil få en muntlig orientering om sakens status i møtet i juni

Økt tjenestekapasitet gjennom samarbeidsavtaler med ideelle organisasjoner og sosiale entreprenører

Kommunen har inngått seks nye samarbeidsavtaler med frivillige lag og foreninger støttet av en tilskuddsordning med helse- og sosialformål. Formålet med disse avtalene er å øke aktivitetstilbudet for eldre hjemmeboende i Drammen kommune. Kommunen lager nytt rammeverk for samarbeidsavtaler og bør i påvente av dette avvente nye større samarbeid.



Hva skjer til høsten

- Arbeidet med tilskudd og samarbeidsavtaler har ikke vært prioritert dette halvåret på grunn av uvanlig stor arbeidsmengde
- Målet er å ferdigstille kommunens helhetlige arbeid med tilskuddsordninger og samarbeidsavtaler i høst